

PANORAMA DO PRIMEIRO ANO DA LAI

INTERESSADOS E INTERESSES PRESENTES NO BRASIL

Ana Malin - FACC/IBICT - UFRJ

UNIRIO

Mestrado Profissional em Gestão de Documentos e Arquivos

Palestra de encerramento do curso 2013

Introdução

- Apresentação dos primeiros resultados
 - desafios > traçar panorama sobre a LAI na sociedade brasileira a partir de notícias publicadas na web
 - pesquisa empírica que foge às interpretações sociais feitas a partir de estatísticas e informações oficiais
 - estatísticas agregadas > grandes tendências > desdobramentos futuros
 - fechamento recente, conclusões em formulação

Introdução

- Grupo de Pesquisa “Estudos sobre Gestão e Políticas Públicas de Informação”
 - Monitoramento > Observatório de Gestão da Informação <http://obgi.org/>
 - Participantes da pesquisa
 - Coordenação – Profa Ana Malin
 - Prof. Angelo Cister UFRJ
 - Profa Alessandra Morgado UFRJ
 - Vinicius Cunha – bolsista PIBIC/UFRJ

Objetivo

- Traçar panorama nacional dos principais atores e motivações presentes no 1º ano da LAI a partir da identificação e análise:
 - dos atores interessados (*stakeholders*) > fontes das notícias ou aqueles que fornecem a informação ou geram os fatos e opiniões motivadores da comunicação;
 - dos interesses presentes > finalidade explícita ou oculta com que a fonte gerou a notícia;
 - análise de dinâmicas entre os interessados e interesses identificados.

Recorte e unidade de pesquisa

- Universo - 1.918 notícias diariamente notificadas pelo Alerta Google entre maio 2012/abril 2013 contendo a expressão “*lei de acesso a informação*”.
- Notícias veiculadas por sites de órgãos da imprensa, de órgãos públicos e de organizações da sociedade civil
 - cobertura nacional > todas as regiões, unidades da federação e grande número de municípios.
- Unidade de análise da pesquisa: contendo: título, veículo, data, *lead* (2 a 4 linhas) e o link para integra da notícia

Exemplo da unidade de análise da pesquisa

[Preparativos para a lei « Radar on-line – Lauro Jardim – VEJA.com](#)

Por [Admin](#) • 8 de janeiro de 2012 • [Lei de Acesso a Informação](#) •

De olho na Lei de Acesso à informação, que entra em vigor em maio, o Ministério da Justiça criou um grupo de trabalho para mapear os serviços prestados,

Metodologia

- Amostra aleatória sistemática com 604 notícias.
- Análise de conteúdo com foco no emissor da notícia
 - *quem fala* (interessado) – fonte da notícia
 - *finalidade* (interesse) com a qual é emitida – tema/ motivação da notícia
 - interpretação pessoal por parte do pesquisador, subjetividade, não existe leitura neutra.

DUAS CATEGORIAS DE FONTES

Estado

autoridades e instituições públicas do executivo, legislativo e judiciário, nas três esferas de poder e na administração

Sociedade civil

mídia, cidadão, movimentos sociais, ong's, empresas, associações sindicais, profissionais, academia,

[Prefeitura de Resende regulamenta lei de acesso à informação](#) Diário do Vale

O decreto que regulamenta a **Lei de Acesso** à Informação em Resende foi publicado no dia 19 no Boletim Oficial. O documento foi assinado pelo prefeito, José Rechuan, no último dia 8 de outubro. De acordo com o Controlador Geral do Município, Ludemar ...

[Câmara e Senado dificultam acesso público aos salários de ...](#) Região Noroeste

O Congresso começou a cumprir a **Lei de Acesso** à Informação divulgando os salários com os nomes de funcionários e parlamentares quase três meses depois do governo federal e do Judiciário. A tabela de salários na internet foi assunto nos corredores.

[Dilma: combate à corrupção no Brasil é prática de Estado...](#) EXAME.com

"Querida destacar a recente aprovação da Lei de Acesso à Informação que acreditamos ser uma das mais avançadas do mundo porque sujeita todos os entes ao amplo acesso aos dados da gestão, dos gastos, dos históricos", disse. Sobre a imprensa, Dilma ..

[Mais do que apenas os salários](#) Observatorio Da Imprensa

A opinião pública vem acompanhando os debates realizados com foco na **Lei de Acesso** à Informação, porém até o momento as discussões concentram-se em torno da divulgação dos salários dos servidores públicos, como se esta lei fosse apenas um ..

[Lei de acesso não elimina demanda de jornais na Justiça, diz - UOL](#)

O diretor-executivo da ONG Transparência Brasil, Cláudio Abramo, afirmou nesta sexta-feira (13) que a **Lei de Acesso** à Informação não eliminará a busca dos ...

[Ações contra incêndios em favelas de São Paulo ficam no papel](#) Correio do Brasil

A lista foi obtida com a prefeitura pelo Coletivo Fogo no Barraco, por meio da **Lei de Acesso** à Informação. - Nunca fui informada de nenhum programa nesses moldes – afirma a vice-presidente da associação de moradores do Recanto dos humildes, ...

DUAS CATEGORIAS DE FONTES

- Influência de interpretes do Brasil
 - Raimundo Faoro
 - *“a autonomia da esfera pública que se manifesta com objetivos próprios, organizando a nação a partir de uma unidade centralizadora, desenvolvendo mecanismos de controle “ (Donos do Poder, pg. 748)*
 - Sergio Buarque Holanda
 - *“movimentos aparentemente reformadores, no Brasil, partiram sempre de cima para baixo” (Raízes do Brasil, p. 119)*

QUATRO CATEGORIAS DE TEMAS

- **Direitos Humanos**
acesso à informação como direito à verdade, às informações pessoais, defesa privacidade, Comissão da Verdade
- **Anticorrupção**
acesso à informação como combate à corrupção, aos atos ilícitos, irregularidades, improbidade administrativa.
- **Governança pública**
acesso a informação como requisito para governança: fronteiras entre divulgação e restrição de acesso
- **Administração da LAI**
temas gerenciais, operacionais e tecnológicos incluindo notícias sobre regulamentação, treinamento, avaliações.

QUATRO CATEGORIAS DE TEMAS

- Influência de interpretes da globalização do regime jurídico de acesso à informação do Estado
 - Sandra Braman (2010), Mendell, 2009, Snell (2006), Blanton (2002), Privacy International (2006), Stglitz (2002), Malin (2012)

QUATRO CATEGORIAS DE INTERESSES

Direito humano

[Lei de Acesso à Informação vai além dos arquivos da ditadura](#) Rede Brasil Atual

... sobretudo para quem sofreu com a repressão política nos anos 1960 e 1970, a entrada em vigor da **Lei de Acesso** à Informação (LAI) nesta quarta-feira (16) é vista como uma oportunidade de finalmente saber o que ocorreu durante a ditadura militar.

Anticorrupção

[Todos estão a favor da transparência](#) ...Diário de S.Paulo

Nesta quinta série de assuntos tratados pelo BOM DIA com os quatro candidatos a prefeito de Sorocaba, o tema é a recente **Lei de Acesso** às Informações Públicas. Todos reconhecem que é uma legislação que chegou para ajudar no combate a corrupção ...

Governança pública

[Lei de Acesso deve acabar com avaliações secretas de políticas](#) ...

Yahoo

RIO - Em vigor desde o dia 16 deste mês, a **Lei de Acesso** à Informação pode ajudar a pôr fim a uma prática pouco transparente de gov ernos e organismos internacionais: esconder, retardar ou divulgar só parcialmente estudos encomendados para avaliar ...

Administração da LAI

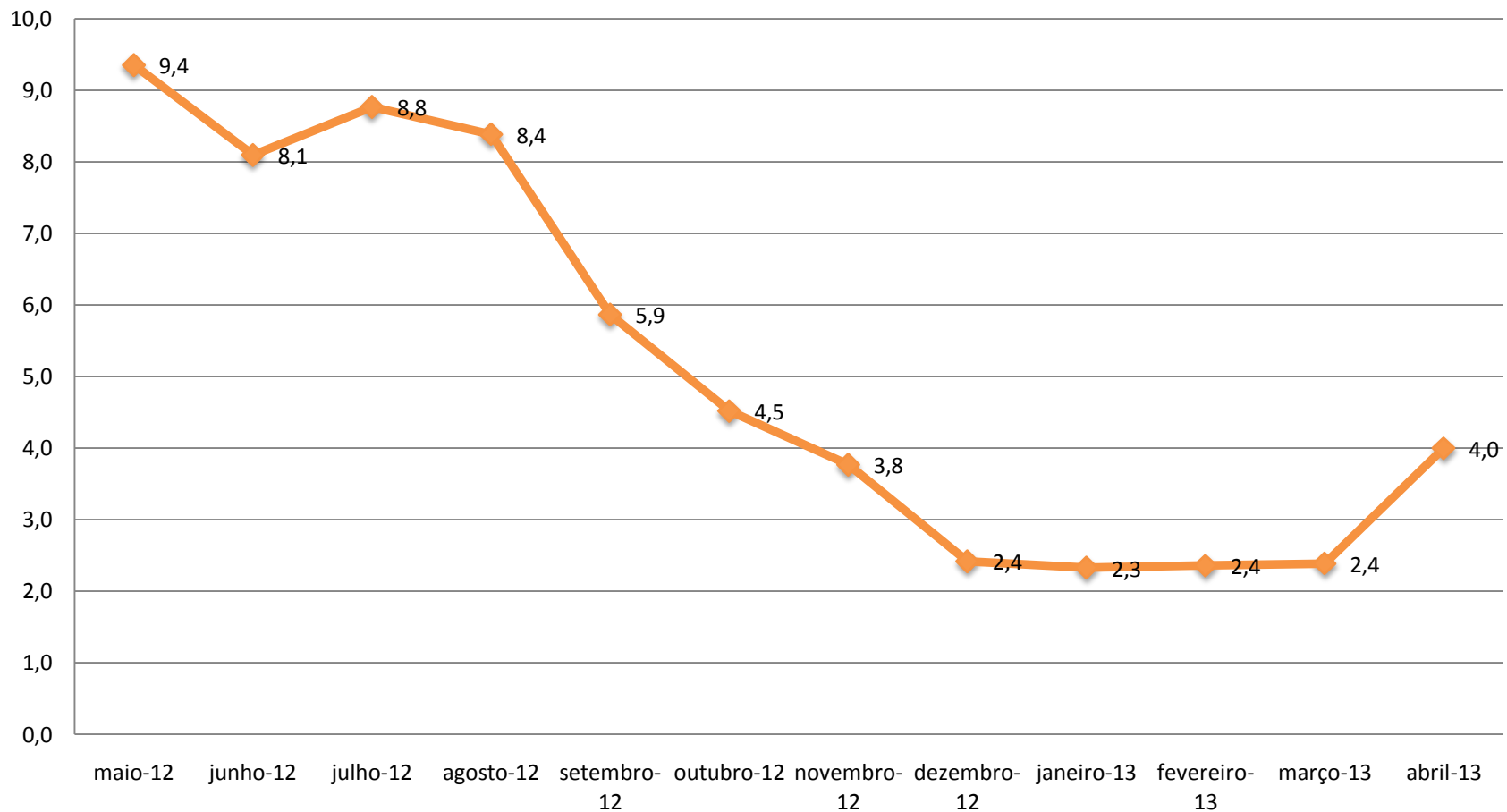
[Mau estado de arquivos públicos compromete a Lei de ... - O Globo](#)

Sancionada em 2011, lei pode não ser totalmente implementada por conta da conservação precária.

RESULTADOS

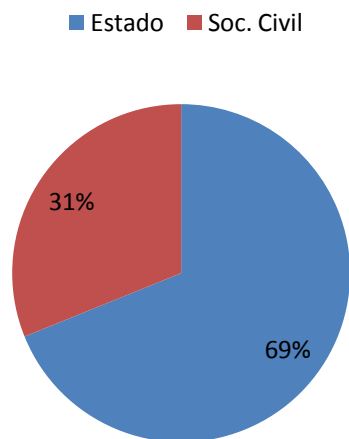
Redução do volume

Média notícias/dia



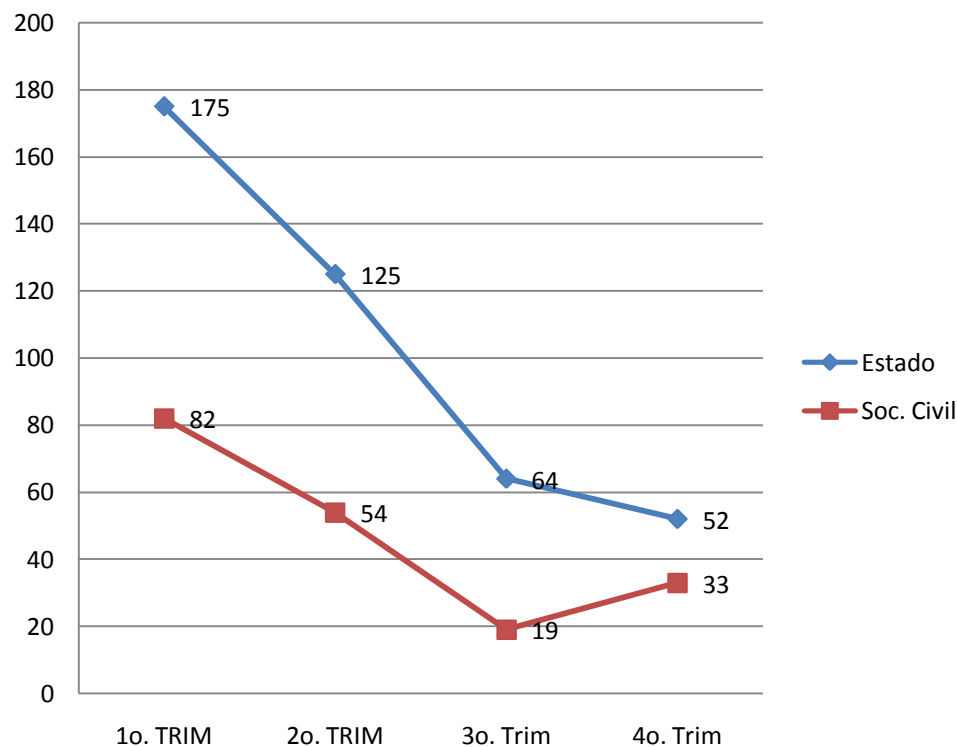
Fontes interessadas

Fontes das notícias

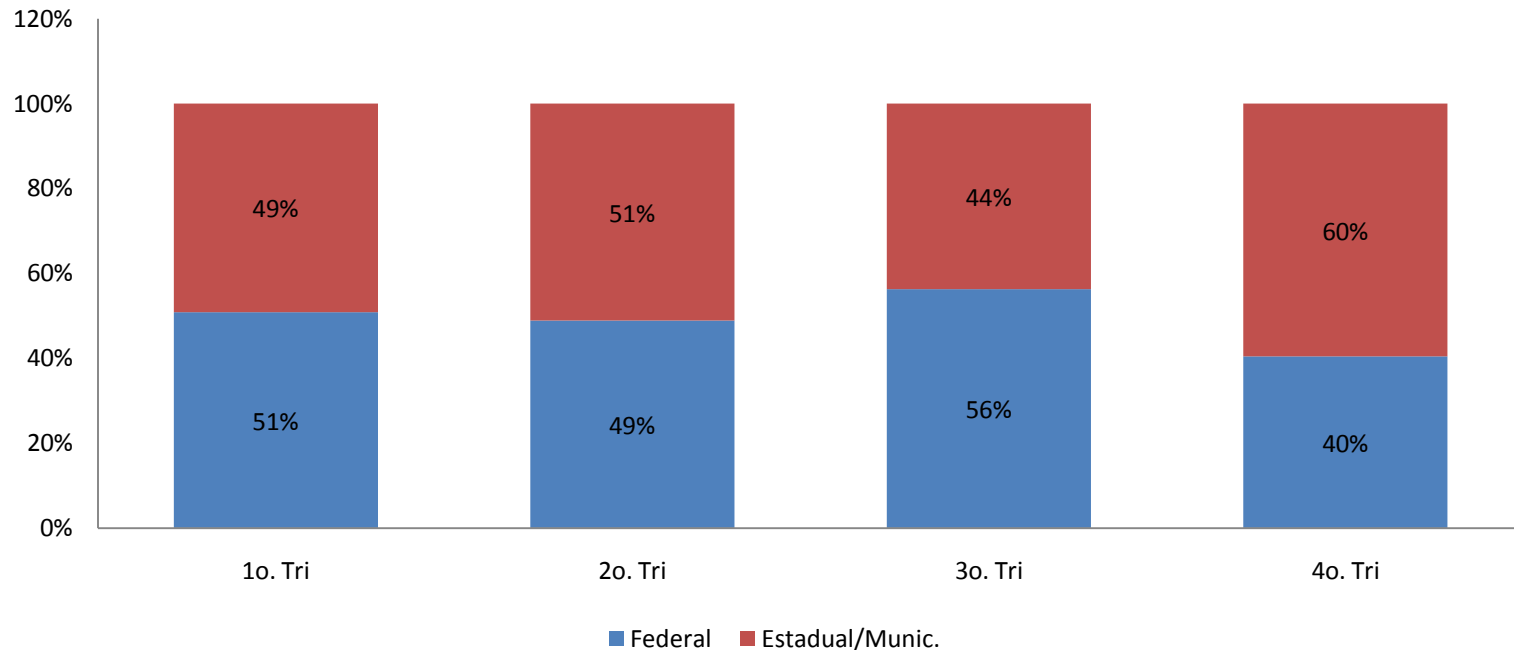


Queda de notícias de autoridades e órgãos públicos, crescimento das geradas pela sociedade civil (mídia, associações, partidos políticos,)
Tendência à maior participação social

Estado e Sociedade civil como fontes das notícias

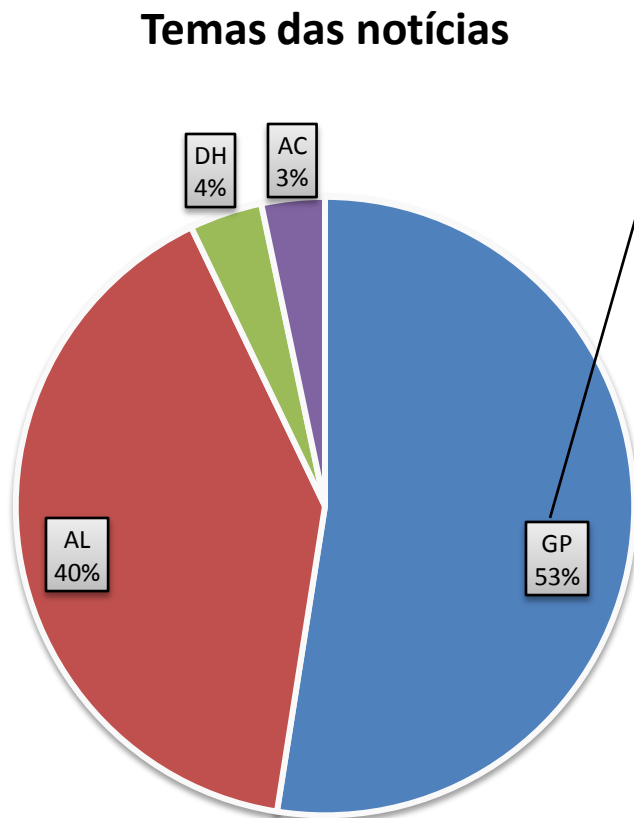


Fontes de esferas públicas: federal, estadual e municipal



aumento da participação das esferas estaduais e municipais no noticiário.

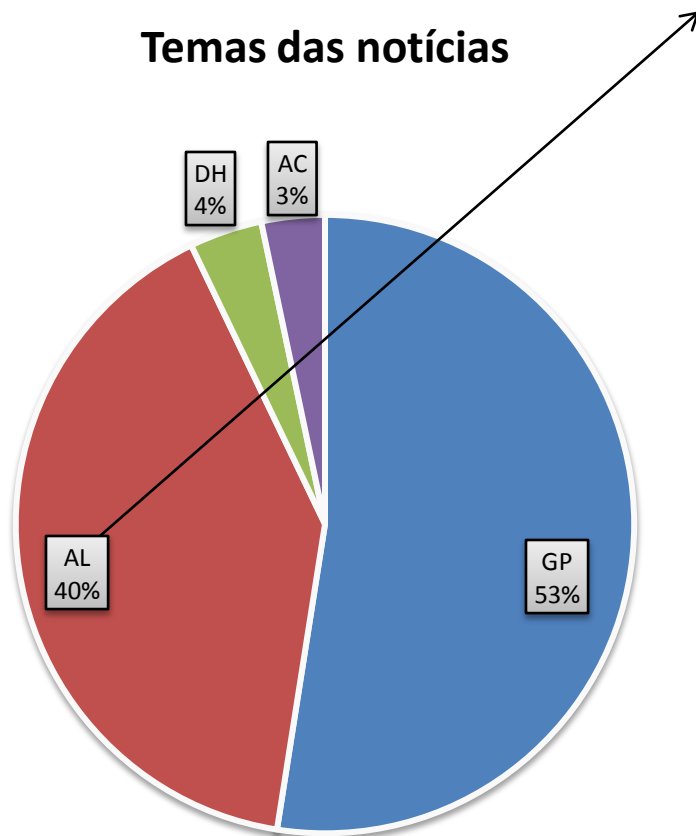
Temas de interesse



- Governança pública

1. Divulgação dos salários – 40% das notícias no 1º. semestre; uma só no 2º. Semestre;
2. Doação/doador de campanha;
3. Crescimento do interesse por políticas econômicas e finanças públicas
(Cupon, licitações, gastos, negociações comerciais, previdência, etc.)

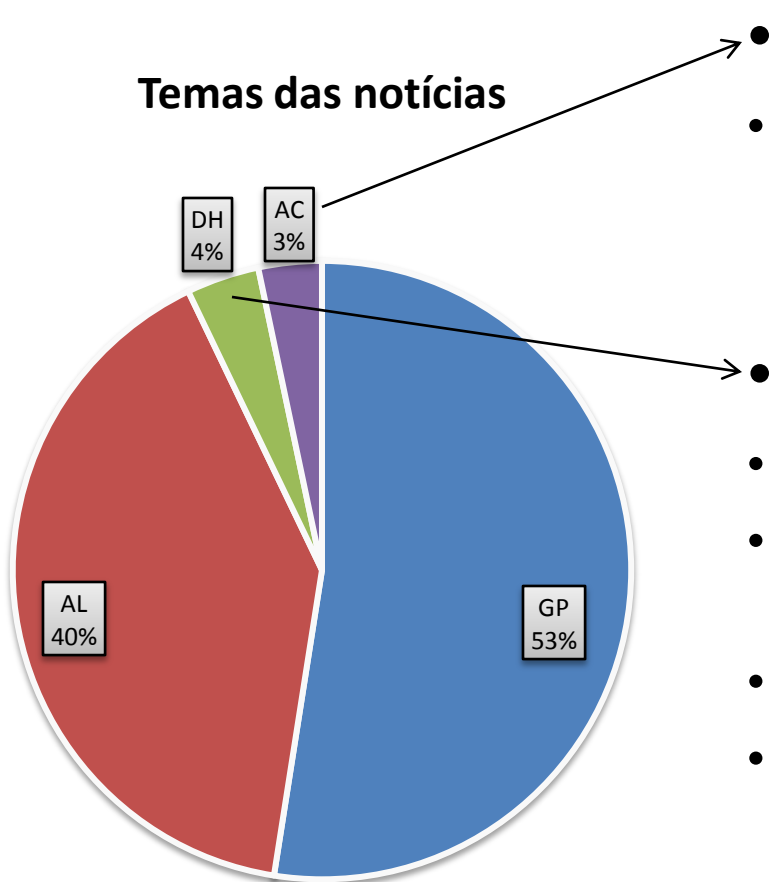
Temas de interesse



Administração da LAI

- 85% emitidas por fontes do Estado
1. TIC's -portal, software, dados abertos, banda larga.
 2. treinamento e capacitação
 3. gestão da informação
 4. arquivos e serviços de informação

Temas de interesse



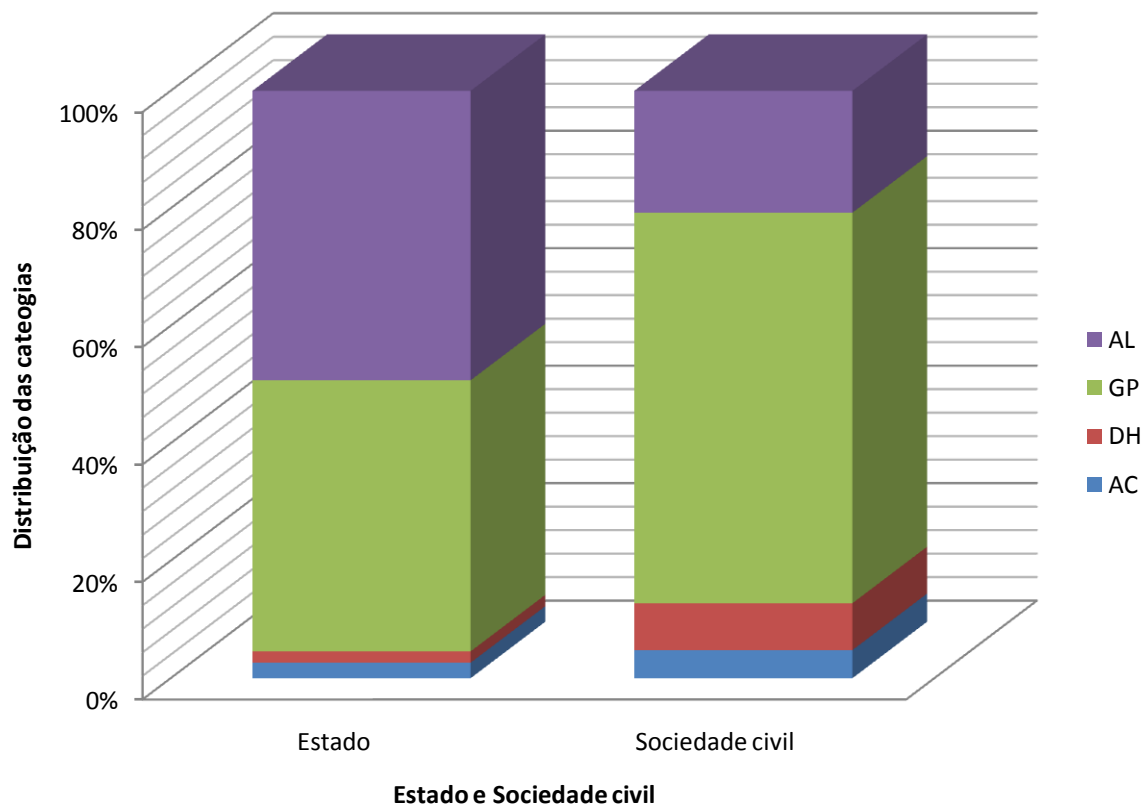
• Anticorrupção

- 3% das notícias

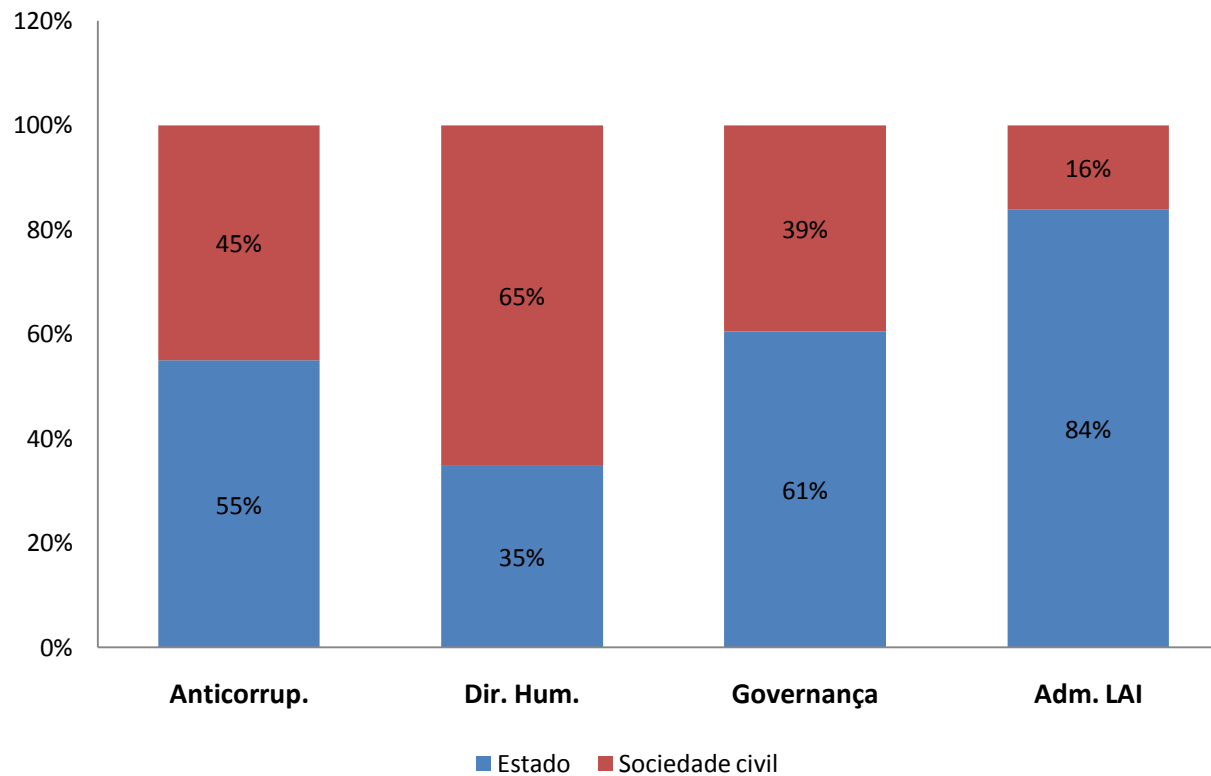
• Direitos humanos

- 4% das notícias
- Sociedade civil com fonte principal (dobro de notícias)
- Comissões da verdade
- Preocupação com Privacidade quase inexistente

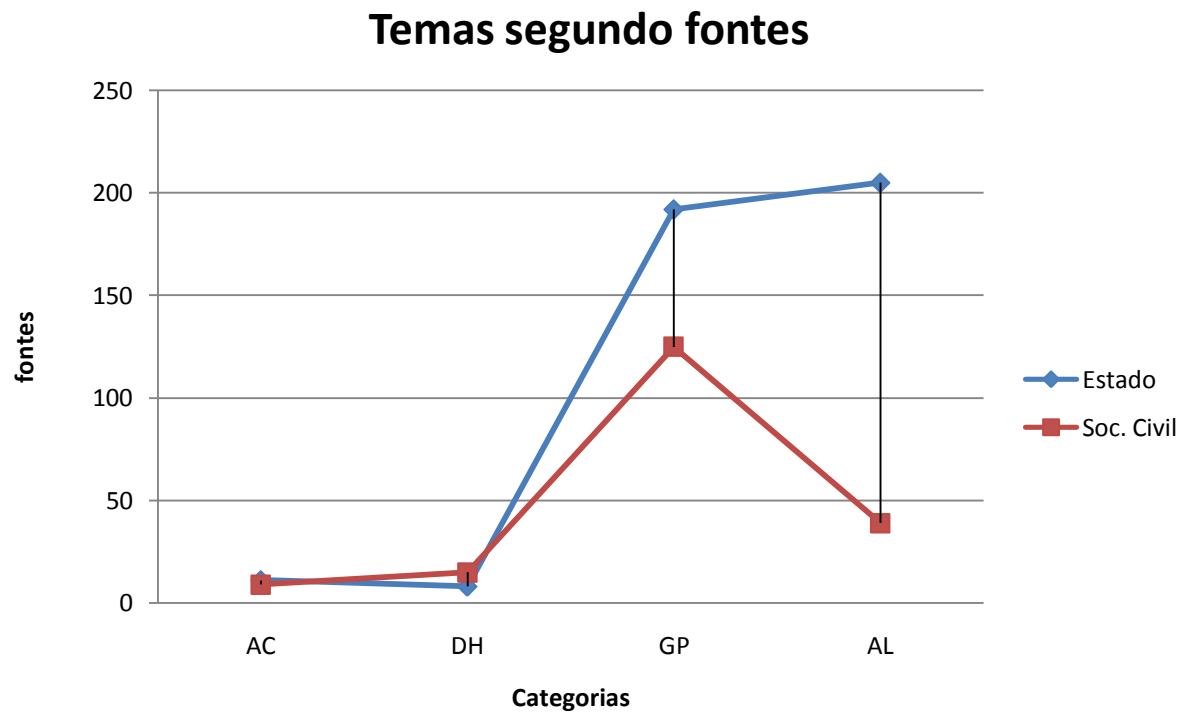
Fontes segundo temas tratados



Temas segundo fonte Estado x Soc. civil



O que podemos concluir?



O que podemos concluir?

- Ano implantação atípico > base para comparações futuras
 - Pressupostos - não se confirmaram
 - empuxo para o regime LAI viria da sociedade civil, gerando demanda superior à capacidade de resposta política e administrativa dos órgãos públicos
 - dificuldades decorrentes do baixo patamar de organização das informações e documentos oficiais
 - Motivações preponderantes > transparência para governança pública
 - Remuneração pública – melhores interpretações
 - Fraca motivação Anticorrupção e Direitos humanos

O que podemos concluir?

- Estágio inicial
 - Ênfase > vigilância intra-estatal de “cima para baixo”
 - Permanência de antigos traços de nossa identidade ou fase preparatória?
 - Compatibilidade entre interessado (Estado) interesses (GP e LAI) dominantes no estudo
 - Novas tendências no final do período
 - aumento na participação das esferas públicas estaduais e municipais, e de atores da sociedade civil
 - maior competência dos atores da sociedade no controle social através da LAI

O que podemos concluir?

- Estágio inicial
 - Força a abertura das portas de salas de situação em que as decisões e ações públicas ocorrem
 - Tanto pelo lado dos segredos, quanto pelo lado das entranhas do corpo da administração pública
 - Com atraso, temos um norte para a política de gestão pública da informação – afeta ao plano estratégico

O que podemos concluir?

- Grande peso da LAI dentro do Estado
- Mudança do patamar de investimentos e relevância para temas trabalhados pela CI
- Janela de oportunidade para as áreas envolvidas com gestão e organização de informações e documentos



Obrigada pela atenção!

- ACCESS INFO. **Right to Information Rating (RTI) Examines International Frameworks**. Madrid, 2011. Disponível em: <<http://www.access-info.org/en/rti-rating>>. Acesso em: 9 jul. 2012.
-
- ARTICLE 19. Londres, 2012. Disponível em:<<http://www.article19.org/>>. Acesso em: 9 jul. 2012.
-
- BLANTON Thomas S. The Openness Revolution: The Rise of a Global Movement for Freedom of Information. **Development Dialogue**, n. 1, p. 7-21, 2002. Disponível em: <HTTP://WWW.DHF.UU.SE/PDFFILER/02_01/02_1_PART3.PDF>. Acesso em: 9 jul. 2012.
-
- BRAMAN, Sandra. Defining Information Policy. **Journal of Information Policy**, p. 1-5, 2011.
-
- BRAMAN, Sandra. The Emergent Global Information Policy Regime. In: BRAMAN, Sandra (Ed.). **The Emergent Global Information Policy Regime**. Houndsmills: Palgrave Macmillan, 2004. p. 12-37.
-
- BRASIL. Controladoria Geral da União. **Acesso à Informação Pública**: uma introdução à Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011. Brasília, DF, 2011a. Disponível em: <<http://www.acaoainformacao.gov.br/acaoainformacaogov/publicacoes/CartilhaAcessoInformacao.pdf>>. Acesso em: 9 jul. 2012.
-
- BRASIL. Controladoria Geral da União. **Acesso à Informação Pública**: Disponível em: <http://www.acaoainformacao.gov.br/acaoainformacaogov/publicacoes/CartilhaAcessoInformacao.pdf> . Acesso em: 9 jul. 2012.
-
- BRASIL. Controladoria Geral da União. **Hage**: Lei de Acesso a Informação mostrará a outra face da transparência. Brasília, DF, 2011b. Disponível em: <<http://www.cgu.gov.br/Imprensa/Noticias/2011/noticia06611.asp>>. Acesso em: 9 jul. 2012.
-
- BRASIL. BLOG DO PLANALTO. **[INICIATIVA COORDENADA PELO BRASIL E EUA INCENTIVA TRANSPARÊNCIA NA GESTÃO PÚBLICA](http://blog.planalto.gov.br/iniciativa-coordenada-pe-lo-brasil-e-eua-incentiva-transparencia-na-gestao-publica/)**. BRASÍLIA, DF, 2011c. DISPONÍVEL EM <HTTP://BLOG.PLANALTO.GOV.BR/INICIATIVA-COORDENADA-PELO-BRASIL-E-EUA-INCENTIVA-TRANSPARENCIA-NA-GESTAO-PUBLICA/>. ACESSO EM: 3 SET 2013
-
- BRASIL. **[Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011. Regula o acesso a informações previsto no inciso XXXIII do art. 5º, no inciso II do § 3º do art. 37 e no § 2º do art. 216 da Constituição Federal; altera a Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990; revoga a Lei nº 11.111, de 5 de maio de 2005, e dispositivos da Lei nº 8.159, de 8 de janeiro de 1991; e dá outras providências. Diário Oficial \[da\] União, Brasília, DF, 18 nov. 2011c.](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2011/Lei/L12527.htm)** Disponível em:<http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2011/Lei/L12527.htm>. Acesso em: 9 jul. 2012.
-

- CONTAS ABERTAS. [Brasília, DF], 2012. Disponível em:<<http://www.contasabertas.com.br>>. Acesso em: 9 jul. 2012.
-
- DAMATTA, ROBERTO. Pesquisa Diagnóstica sobre Valores, Conhecimento e Cultura de Acesso à Informação Pública no Poder Executivo Federal Brasileiro, 2011. Disponível em <<http://pfdc.pgr.mpf.mp.br/atuacao-e-conteudos-de-apoio/publicacoes/acesso-a-informacao/sumario-executivo-pesquisa-diagnostico-sobre-valores-conhecimento-e-cultura-de-acesso-a-informacao-publica-no-poder-executivo-federal-brasileiro-2013-coordenacao-professor-phd-roberto-damatta>>. Acesso em: 3
-
- FONSECA SÁ, Maria Irene; MALIN, Ana Maria Barcellos. Lei de Acesso à Informação: um estudo comparativo com outros países. XIII Encontro Nacional de Pesquisa em Ciência da Informação, 2012. Disponível em <http://obgi.org/wp-content/uploads/2013/08/Produção-Intelectual-2012-Lei-de-Acesso-à-Informação-Um-Estudo-comparativo-com-outros-países.pdf> Acesso em 3 set 2013.
-
- GONZÁLEZ DE GÓMEZ, Maria Nélide. As relações entre ciência, Estado e sociedade: um domínio de visibilidade para as questões de informação. **Ci. Inf.**, Brasília, DF, v. 32 n. 1, jan./abr. 2003.
-
- GONZALEZ DE GOMEZ, Maria Nélide. Novos cenários políticos para a informação. **Ci. Inf.**, Brasília, DF, v. 31, n. 1, jan. 2002. Disponível em: <http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0100-19652002000100004&lng=en&nrm=iso>. Acesso em: 9 jul. 2012.
-
- GONZÁLEZ DE GÓMEZ, Maria Nélide. As ciências sociais e as questões da informação. **Morpheus** - Revista Eletrônica em Ciências Humanas, Rio de Janeiro, ano 9, n. 14, 2012. Disponível em:<http://www.unirio.br/morpheusonline/numero14-2012/artigos/nelida_pt.pdf>. Acesso em: 9 jul. 2012.
-