



# Un escenario del primer año de la Ley de Acceso a la Información (LAI) en Brasil

Ana Maria Barcellos Malin  
Alessandra Morgado Ramiro de Lima  
Vinícius Cunha Ferreira

Universidade Federal do Rio de Janeiro UFRJ  
Programa de Pós Graduação em Ciência da Informação IBICT

# Introducción

## Brasil

- 90º. país con el régimen del derecho a la información pública; uno de los últimos países latino americanos
  - 5ª población mundial; 6ª. PIB
- LAI - previsto desde Constitución de 1988 fue aprobada en 11/2011; en vigor 16/05/2012
  - predice > transparencia activa y pasiva, datos abiertos;
  - Incluye > esferas federativa, provincial y municipal; ejecutivo, judicial, legislativo; los que reciben fondos públicos

# Puntos de partida

## 1 - gran peso del contexto internacional ante el contexto nacional en la adopción de la LAI

- tradição patrimonialista, centralizadora y autoritaria, con turbios límites entre el público y el privado; movimientos reformadores en Brasil comenzaron siempre de arriba hacia abajo. (Faoro, 1996; Holanda, 1991)

## 2 - El régimen jurídico del acceso a la información es alimentado por motivaciones globales: lucha por los derechos humanos; esfuerzos anticorrupción; gobernanza pública

(Braman, 2004; Snell, 2006; Blanton, 2012; Malin, 2013; Mendel, 2013)

## 3 - Hacer una investigación empírica que evite las interpretaciones sociales basadas en informaciones oficiales

# Objetivos y recorte de la investigación

- Trazar un panorama de la LAI en la sociedad brasileña con propósito de conocer los interesados (*stakeholders*) y los intereses que se destacaron en el primer año de su vigor (mayo 2012 - abril 2013)
  - Con base en 2000 noticias notificadas diariamente en Google Alertas conteniendo la expresión “ley de acceso a la información”
  - Emitidas en sitios de órganos de la prensa, órganos públicos, organizaciones de la sociedad civil (originarias en todo el país)

# Metodologia

1. Fue seleccionada una muestra aleatoria sistemática conformada de 604 noticias
  - intervalo de confianza de 95% ; error muestral de 5%
2. La muestra fue objeto del análisis (cualicuantitativa) de contenido
  - foco en el emisor de la noticia
    - punto de vista de la fuente - interesado que habla
    - punto de vista de el tema – intereses con que es emitida
  - » interpretación personal del investigador según su propia percepción de los datos; bajo otras miradas podrían asumir otras definiciones.

# Categorías enfocadas

## Categorías de Fuentes

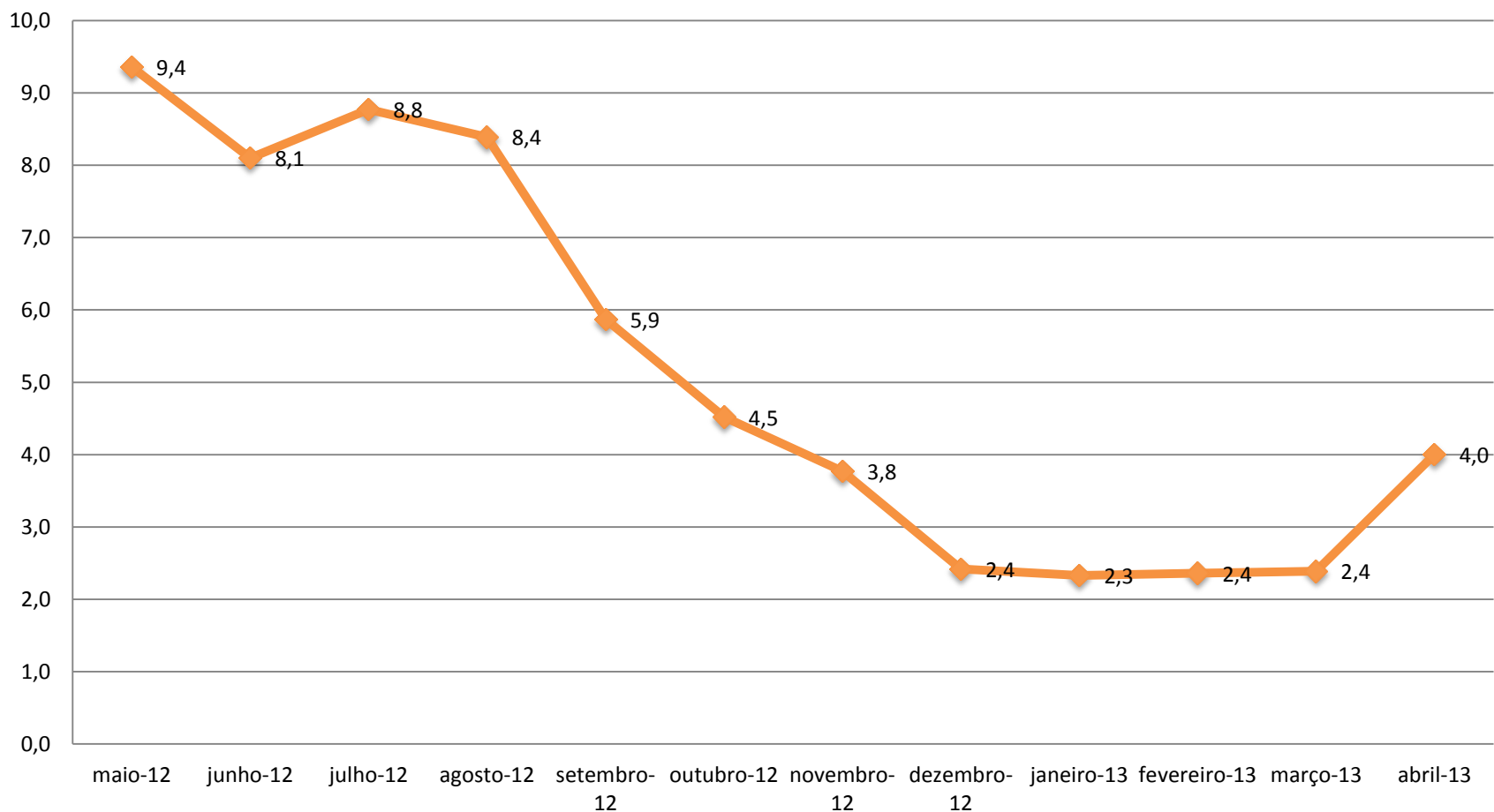
Estado	Sociedad Civil
Categoría que incluye las manifestaciones de las autoridades e instituciones públicas del Ejecutivo, el Legislativo y el Judicial, en las tres esferas de Poder.	Categoría que incluye las manifestaciones de todos los actores del sistema social extraestatal, como los media, los movimientos sociales, las organizaciones no gubernamentales, empresas, asociaciones sindicales y profesionales, los investigadores, los ciudadanos.

## Categorías de Temas

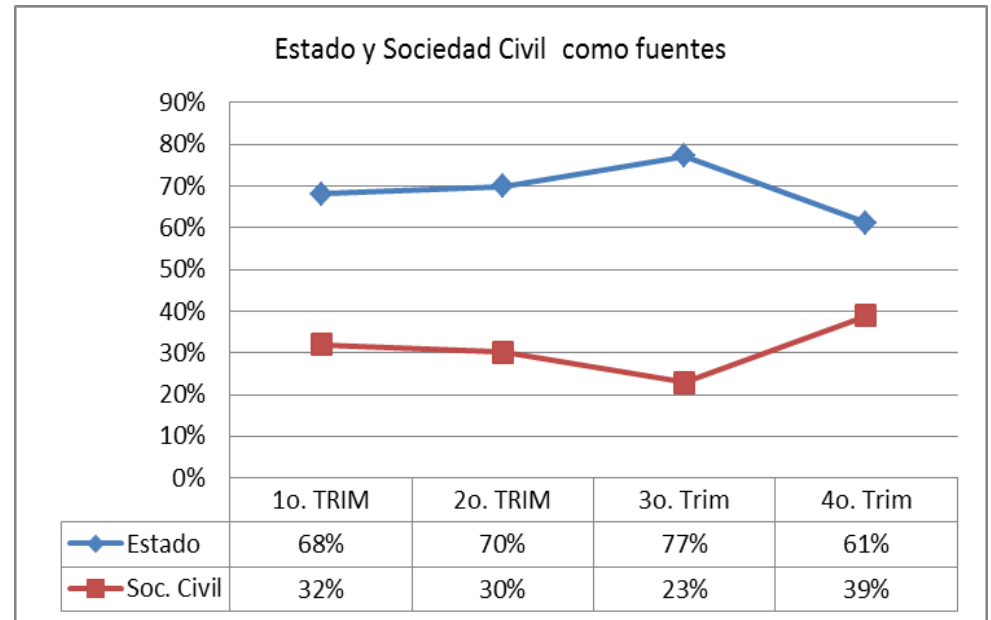
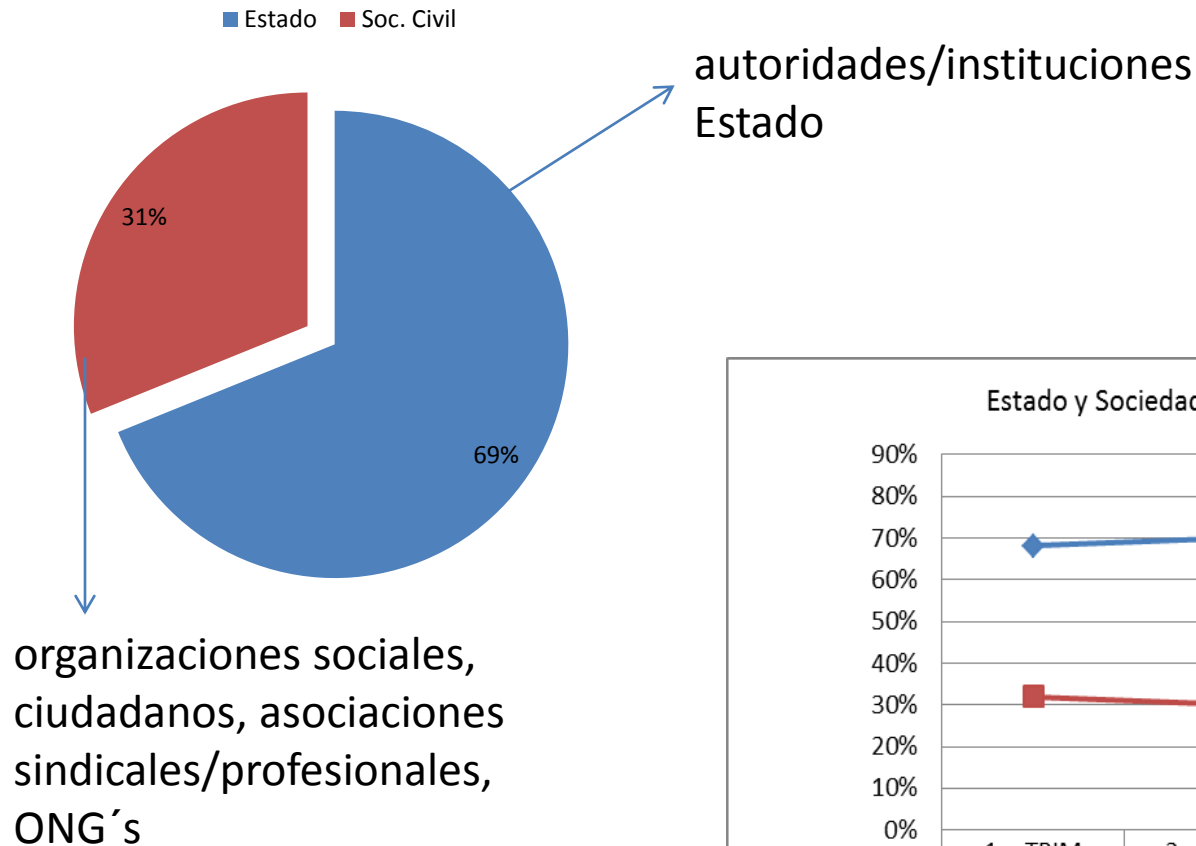
Anticorrupción	Incluye las noticias que tratan del acceso a la información como una finalidad para combatir la corrupción, incluyendo temas tales como denuncias, actos ilícitos, irregularidades, improbidad administrativa.
Derechos Humanos	Incluye las noticias que tratan el derecho de acceso a la información que está en manos de las autoridades públicas como un derecho humano, incluyendo temas como derecho a la verdad, las informaciones personales, la privacidad y aquellas en contra de la violación de los derechos humanos y la Comisión de la Verdad.
Gobernanza Pública	Incluye las noticias que tratan el tema de remarcar los límites entre la publicidad y el sigilo y el de la transparencia activa y pasiva.
Administración de la LAI	Incluye las noticias que tratan de temas gerenciales, operativos y tecnológicos tales como reglamentación, entrenamiento, evaluaciones, balances y estadísticas relacionadas con la capacidad gubernamental de movilizar los medios y recursos necesarios a la implementación y ejecución de la LAI y atender a los requisitos de su administración.

# Reducción del volumen de noticias

Média notícias/dia

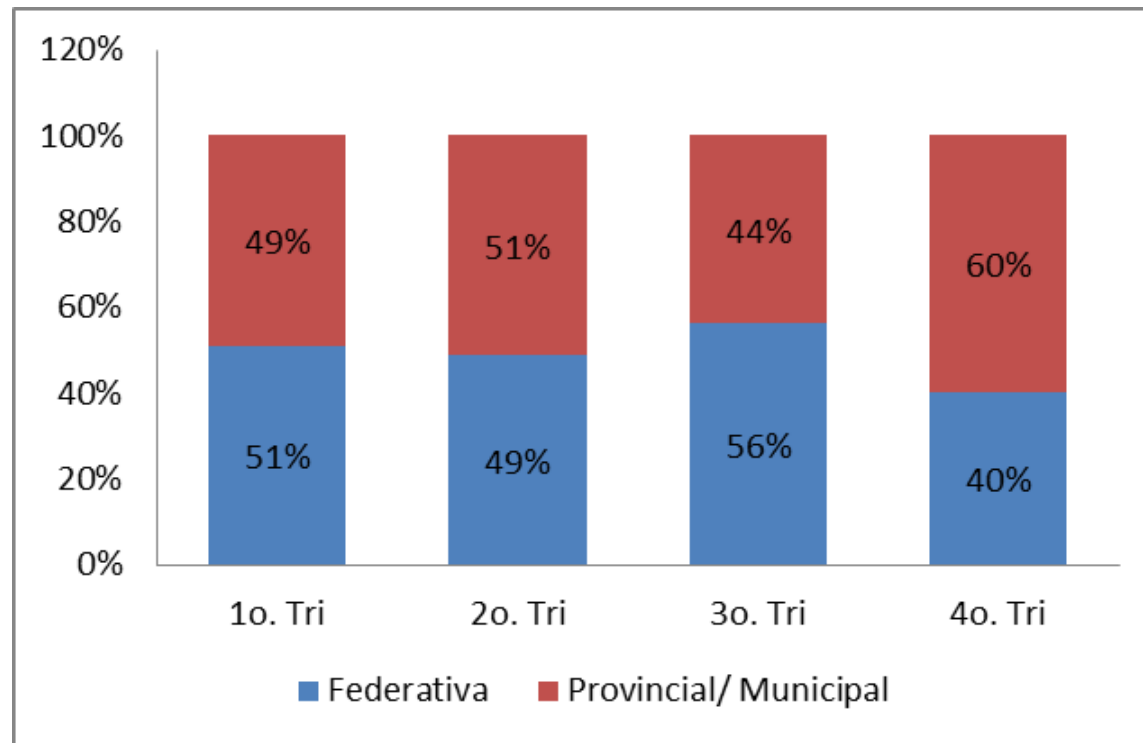


# Estado y Sociedad Civil como fuentes de las noticias



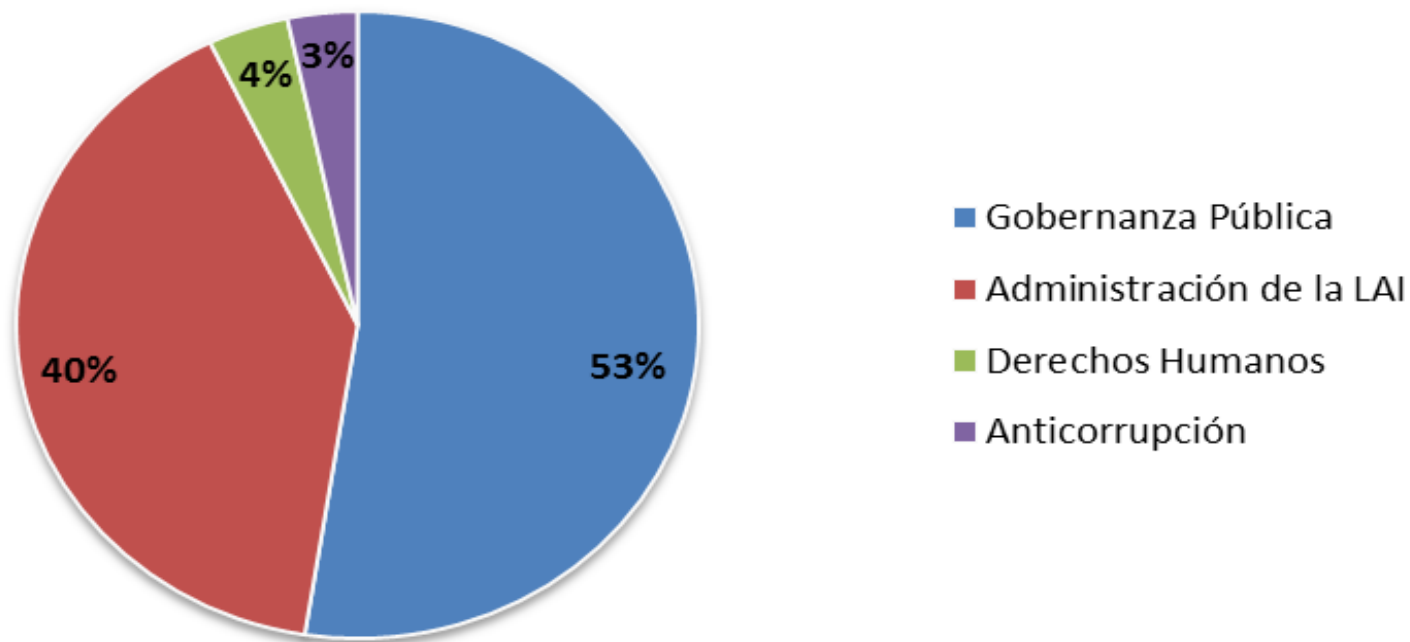


# Esfera Federativa x Esferas Provincial y Municipal



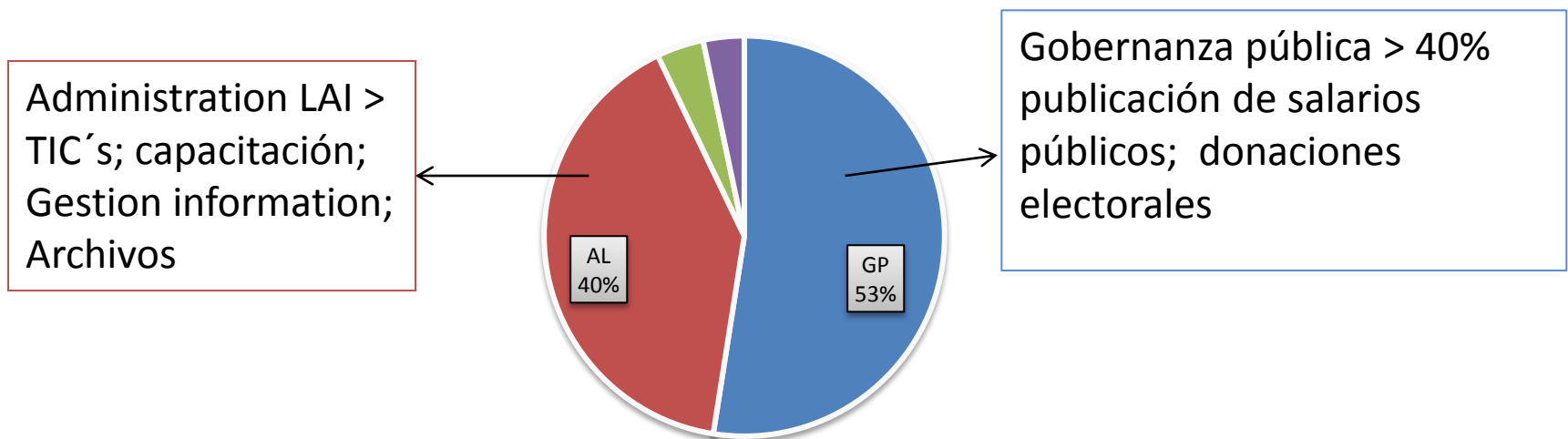
# Los temas de las noticias

## Temas de las noticias

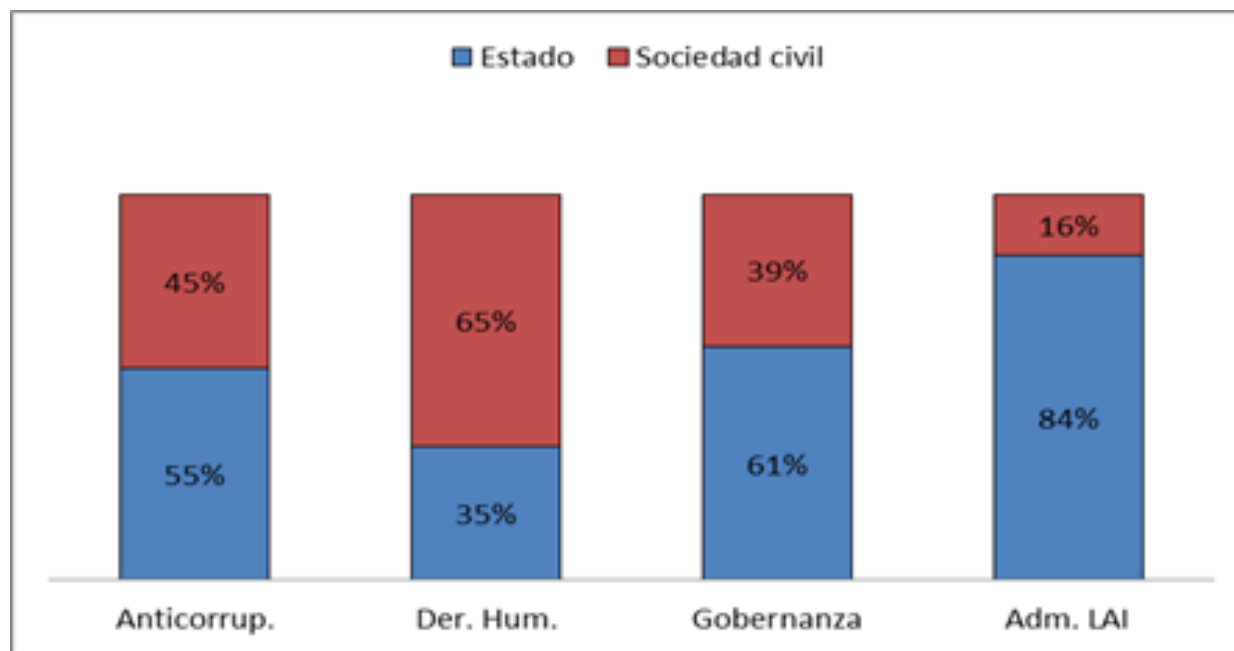


# Temas y los intereses

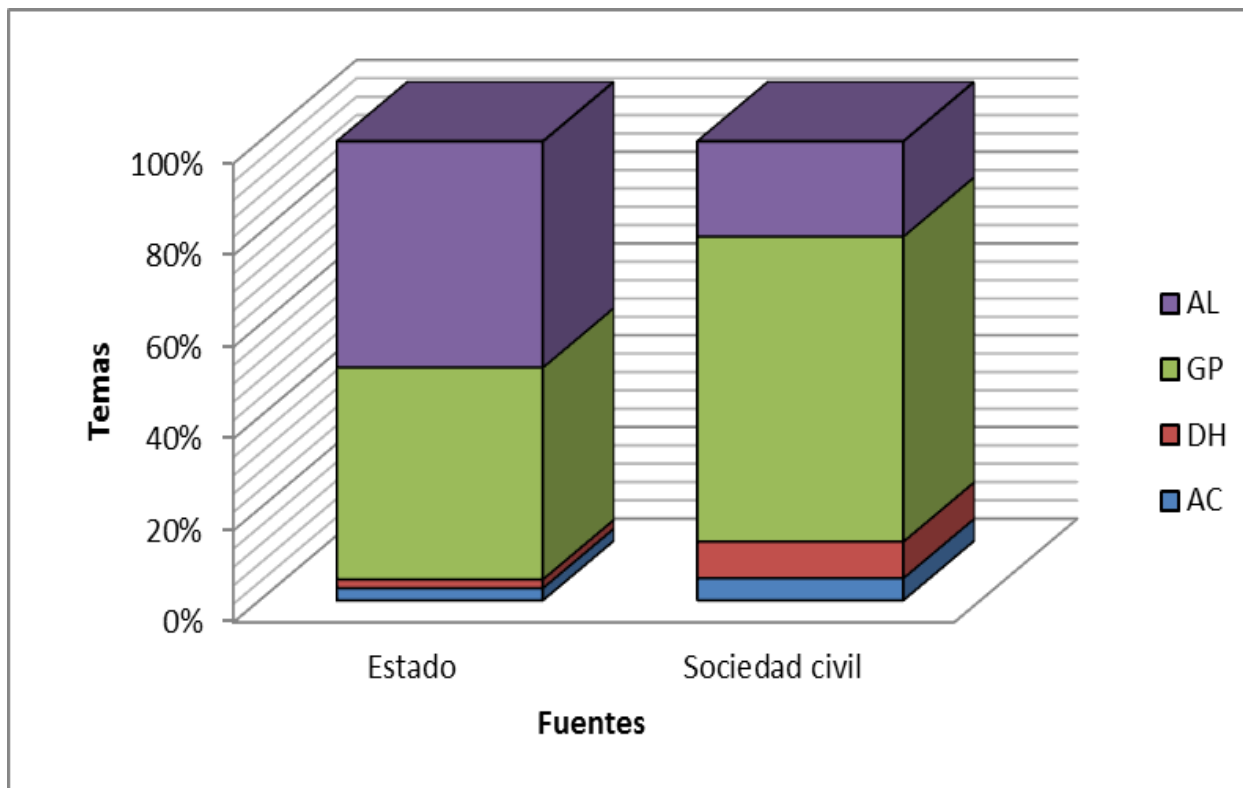
## Temas das notícias



# Fuentes según las categorías de temas

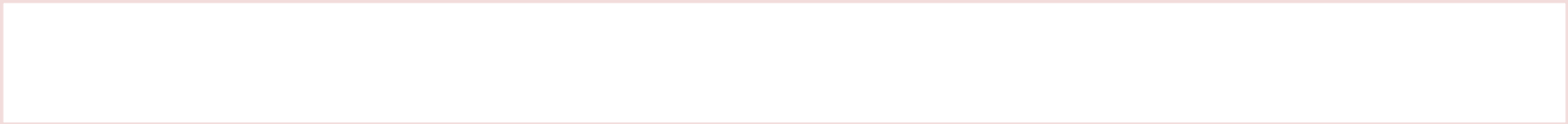


# Temas focalizados por Estado y Sociedad Civil



# Conclusiones:

- Primer año LAI > proceso reformador conducido de “arriba hacia abajo”
  - Principales interesados > autoridades e instituciones del Estado, sobre todo Ejecutivo Federal
  - Principal interés > vigilancia intraestatal

- 
- Meses finales de la investigación indican cambios en las tónicas aquí resaltadas
    - Mayor participación de las esferas provinciales y municipales y de actores de la sociedad civil
    - Mayor interés > control social de las políticas y los recursos públicos
    - Confirmarse en investigaciones futuras



- Grupo de Investigación multidisciplinar “Estudios sobre Gestión y Políticas Públicas de Información” UFRJ- IBICT
- Observatório de Gestão da Informação <http://obgi.org/>



Gracias



# Referencias

- ACCESS INFO. **Right to Information Rating (RTI) Examines International Frameworks**. Madrid, 2011. Disponível em: <<http://www.access-info.org/en/rti-rating>>. Acesso em: 9 jul. 2012.
- 
- ARTICLE 19. Londres, 2012. Disponível em:<<http://www.article19.org/>>. Acesso em: 9 jul. 2012.
- 
- BLANTON Thomas S. The Openness Revolution: The Rise of a Global Movement for Freedom of Information. **Development Dialogue**, n. 1, p. 7-21, 2002. Disponível em: <[HTTP://WWW.DHF.UU.SE/PDFFILER/02\\_01/02\\_1\\_PART3.PDF](HTTP://WWW.DHF.UU.SE/PDFFILER/02_01/02_1_PART3.PDF)>. Acesso em: 9 jul. 2012.
- 
- BRAMAN, Sandra. Defining Information Policy. **Journal of Information Policy**, p. 1-5, 2011.
- 
- BRAMAN, Sandra. The Emergent Global Information Policy Regime. In: BRAMAN, Sandra (Ed.). **The Emergent Global Information Policy Regime**. Houndsmills: Palgrave Macmillan, 2004. p. 12-37.
- 
- BRASIL. Controladoria Geral da União. **Acesso à Informação Pública**: uma introdução à Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011. Brasília, DF, 2011a. Disponível em: <<http://www.acessoinformacao.gov.br/acessoinformacaogov/publicacoes/CartilhaAcessoInformacao.pdf>>. Acesso em: 9 jul. 2012.
- 
- BRASIL. Controladoria Geral da União. **Acesso à Informação Pública**: Disponível em: <http://www.acessoinformacao.gov.br/acessoinformacaogov/publicacoes/CartilhaAcessoInformacao.pdf> . Acesso em: 9 jul. 2012.
- 
- BRASIL. Controladoria Geral da União. **Hage**: Lei de Acesso a Informação mostrará a outra face da transparência. Brasília, DF, 2011b. Disponível em: <<http://www.cgu.gov.br/Imprensa/Noticias/2011/noticia06611.asp>>. Acesso em: 9 jul. 2012.
- 
- BRASIL. BLOG DO PLANALTO. **INICIATIVA COORDENADA PELO BRASIL E EUA INCENTIVA TRANSPARÊNCIA NA GESTÃO PÚBLICA**. BRASÍLIA, DF, 2011c. DISPONÍVEL EM <HTTP://BLOG.PLANALTO.GOV.BR/INICIATIVA-COORDENADA-PELO-BRASIL-E-EUA-INCENTIVA-TRANSPARENCIA-NA-GESTAO-PUBLICA/>. ACESSO EM: 3 SET 2013
- 
- BRASIL. [Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011. Regula o acesso a informações previsto no inciso XXXIII do art. 5º, no inciso II do § 3º do art. 37 e no § 2º do art. 216 da Constituição Federal; altera a Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990; revoga a Lei nº 11.111, de 5 de maio de 2005, e dispositivos da Lei nº 8.159, de 8 de janeiro de 1991; e dá outras providências. Diário Oficial \[da\] União, Brasília, DF, 18 nov. 2011c. Disponível em:<\[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\\_03/\\\_Ato2011-2014/2011/Lei/L12527.htm\]\(http://www.planalto.gov.br/ccivil\_03/\_Ato2011-2014/2011/Lei/L12527.htm\)>. Acesso em: 9 jul. 2012.](#)
-

- CONTAS ABERTAS. [Brasília, DF], 2012. Disponível em:<<http://www.contasabertas.com.br>>. Acesso em: 9 jul. 2012.
- DAMATTA, ROBERTO. Pesquisa Diagnóstica sobre Valores, Conhecimento e Cultura de Acesso à Informação Pública no Poder Executivo Federal Brasileiro, 2011. Disponível em <<http://pfdc.pgr.mpf.mp.br/atuacao-e-conteudos-de-apoio/publicacoes/aceso-a-informacao/sumario-executivo-pesquisa-diagnostico-sobre-valores-conhecimento-e-cultura-de-aceso-a-informacao-publica-no-poder-executivo-federal-brasileiro-2013-coordenacao-professor-phd-roberto-damatta>>. Acesso em: 3
- FONSECA SÁ, Maria Irene; MALIN, Ana Maria Barcellos. Lei de Acesso à Informação: um estudo comparativo com outros países. XIII Encontro Nacional de Pesquisa em Ciência da Informação, 2012. Disponível em <http://obgi.org/wp-content/uploads/2013/08/Produção-Intelectual-2012-Lei-de-Acesso-à-Informação-Um-Estudo-comparativo-com-outros-países.pdf> Acesso em 3 set 2013.
- GONZÁLEZ DE GÓMEZ, Maria Nélide. As relações entre ciência, Estado e sociedade: um domínio de visibilidade para as questões de informação. **Ci. Inf.**, Brasília, DF, v. 32 n. 1, jan./abr. 2003.
- GONZALEZ DE GOMEZ, Maria Nélide. Novos cenários políticos para a informação. **Ci. Inf.**, Brasília, DF, v. 31, n. 1, jan. 2002. Disponível em: <[http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0100-19652002000100004&lng=en&nrm=iso](http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0100-19652002000100004&lng=en&nrm=iso)>. Acesso em: 9 jul. 2012.
- 
- GONZÁLEZ DE GÓMEZ, Maria Nélide. As ciências sociais e as questões da informação. **Morpheus** - Revista Eletrônica em Ciências Humanas, Rio de Janeiro, ano 9, n. 14, 2012. Disponível em:<[http://www.unirio.br/morpheusonline/numero14-2012/artigos/nelida\\_pt.pdf](http://www.unirio.br/morpheusonline/numero14-2012/artigos/nelida_pt.pdf)>. Acesso em: 9 jul. 2012.